

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Direzione Generale

CIG: B1D1818E27

OGGETTO

Affidamento, ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 del servizio di supporto nell'analisi e nella verifica degli aspetti tecnico urbanistici connessi ad alcuni procedimenti in materia urbanistico-edilizia all'Università degli Studi di Roma "La Sapienza", con sede legale in Piazzale Aldo Moro 5, 00185 Roma (RO), CF 80209930587, PI 02133771002, mediante Trattativa diretta sulla piattaforma MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip S.p.A. - CIG N. B1D1818E27.

Spesa complessiva di € 14.640,00= (IVA 22% compresa) - come da imputazione contabile di cui all'Appendice A parte integrante.

RUP: *Francesca Carmela - Direzione Generale*

Responsabile Procedimento L.241/1990 : *Francesca Carmela - Direzione Generale*

Responsabile PEG: *Simona Collarini - Direzione Rigenerazione Urbana*

IL VICE DIRETTORE (Vice Direttore Generale)

VISTO

- ✓ Il D.lgs. n. 267 del 18/08/2000 ed in particolare gli artt. 107, 108, 153 c. 5, 183, 191 e 192;
- ✓ il D.lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i.;
- ✓ il D.lgs. n. 36 del 31/03/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);
- ✓ lo Statuto del Comune di Milano;
- ✓ il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Milano, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 26/06/2023;
- ✓ il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Milano;
- ✓ la deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 21/10/2021 di approvazione delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2021-2026;
- ✓ la deliberazione di Giunta Comunale n. 1925 del 22/12/2022 ad oggetto "Linee generali di indirizzo sulle procedure di affidamento in materia di forniture e servizi ai sensi dell'art. 43, comma 3, lett. b) e c) dello Statuto comunale. Immediatamente eseguibile";
- ✓ la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 92 del 21/12/2023 avente a oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) e Bilancio di Previsione 2024-2026. Immediatamente eseguibile";
- ✓ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 11/01/2024 avente a oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026. Immediatamente eseguibile";
- ✓ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 01/02/2024 recante "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 - ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021";
- ✓ la Deliberazione di Giunta Comunale n. 351 del 28/03/2024 avente a oggetto "Programmazione 2024 - 2026 - Variazione del bilancio finanziario per adeguamento alle risultanze del riaccertamento ordinario dei residui ai fini del Rendiconto 2023 e conseguente adeguamento del Piano Esecutivo di gestione 2024 - 2026".;

PRESUPPOSTO

La Giunta Comunale in data 23 febbraio 2024 con la Deliberazione n. 199, in considerazione di alcuni procedimenti penali - attualmente in corso di svolgimento - a carico di operatori economici privati e dipendenti comunali relativi a ipotesi di contravvenzioni edilizie, anche in concorso con gli operatori privati, e ipotesi di abuso di ufficio con riferimento ad alcuni procedimenti edilizi, ha approvato le *“Linee di indirizzo per lo sviluppo delle attività amministrative in materia urbanistico-edilizia”*.

Nell'ambito di tali procedimenti penali, infatti, si ipotizza la portata abusiva delle opere edilizie, a motivo del ritenuto contrasto delle stesse con norme che disciplinano alcuni aspetti centrali dell'attività edilizia e

urbanistica, quali le condizioni per la realizzazione di edifici di altezza superiore a 25 mt., la qualificazione degli interventi di demolizione e ricostruzione degli edifici, la monetizzazione degli standard, l'uso della segnalazione certificata di inizio attività in alternativa al permesso di costruire.

Con il medesimo provvedimento, la Giunta (i) ha dato mandato al Direttore della Direzione Rigenerazione Urbana di attuare gli indirizzi in esso contenuti, avvalendosi delle professionalità presenti all'interno dell'Amministrazione Comunale ed eventualmente anche di esperti esterni di riconosciuta qualificazione ed autorevolezza, prevedendo altresì che la Direzione Generale sovrintenda a tali attività, dando informazione alla Segreteria Generale; (ii) ha escluso, allo stato, l'interesse del Comune di Milano a costituirsi parte civile nei confronti dei dipendenti attualmente indagati nei procedimenti penali pendenti; (iii) ha disposto di informare il Comitato per la Legalità, la Trasparenza e l'Efficienza amministrativa dell'adozione del provvedimento e dell'attività di attuazione degli indirizzi, affinché possa esprimere eventuali suggerimenti, nell'ambito dei compiti allo stesso assegnati.

In attuazione delle linee di indirizzo approvate dalla Giunta comunale, il Direttore Rigenerazione Urbana, ha adottato (i) la disposizione n. 3 del 13 marzo 2024 con la quale è stato costituito un Gruppo di lavoro composto da professionalità interne con compiti consultivi a supporto dei Responsabili del Procedimento; (ii) la disposizione n. 4 del 20 marzo 2024 con la quale, sulla base delle attività del gruppo di Lavoro, sono state fornite ai competenti Uffici della Direzione Rigenerazione Urbana e della Direzione Specialistica Attuazione Diretta PGT e SUE le indicazioni per *“orientare temporaneamente l'attività amministrativa sui procedimenti (...)”*.

Premesso che:

come risulta dalla deliberazione soprarichiamata, *“alla luce delle prime analisi condotte dai competenti uffici, i profili di illegittimità prospettati negli atti di indagine e nel successivo decreto del GIP di Milano - con il quale, nell'ambito di uno dei procedimenti penali in corso è stata rigettata la richiesta di sequestro preventivo dell'immobile interessato - sono frutto di interpretazioni normative su fattispecie controverse e, per quanto allo stato noto, non suffragate da sentenze definitive emesse nei confronti del Comune di Milano; d'altra parte, anche l'attività degli uffici comunali nel vigente contesto normativo e regolatorio si basa su interpretazioni (espresse talvolta in circolari interne) che ancora oggi appaiono ragionevolmente motivate e plausibili e che sino ad ora non sono state censurate da sentenze emesse nei confronti del Comune di Milano”*.

I competenti Uffici hanno effettuato successivi approfondimenti tecnici in relazione ai profili di carattere urbanistico, economico e giuridico legale connessi agli interventi edilizi e alle relative procedure.

Le implicazioni e gli impatti delle questioni interpretative sottese ai procedimenti penali in corso sono rilevanti e delicati: sul piano delle strategie pianificatorie e attuative dell'Ente, con le ricadute sul sistema economico e sociale della città; sul piano della gestione ed organizzazione dei servizi comunali interessati, ivi compresi i profili procedurali; sul piano della tutela della legalità dell'azione amministrativa.

L'Amministrazione ha pertanto interesse a condurre ulteriori verifiche sui profili di carattere urbanistico, economico e giuridico legale connessi agli interventi edilizi e alle relative procedure per acquisire, a garanzia della imparzialità dell'azione amministrativa, le valutazioni di esperti esterni di riconosciuta qualificazione ed autorevolezza.

In particolare, è necessario avvalersi del supporto di un **operatore qualificato** per l'analisi e la verifica degli aspetti tecnico-urbanistici connessi ai procedimenti in materia urbanistico-edilizia per lo svolgimento delle seguenti attività:

- esame delle politiche di rigenerazione urbana attuate a Milano dal 2012 ad oggi e dei relativi risultati ed eventuale comparazione con altre città;
- verifica della adeguatezza delle dotazioni di standard urbanistici e urbanizzazioni nell'intero territorio comunale e nei casi particolari esaminati dai periti incaricati dall'autorità giudiziaria;
- criteri urbanistici per stabilire la necessità/utilità o meno della pianificazione attuativa;
- elaborazione di relazione conclusiva sull'attività svolta ed i relativi esiti.

Premesso altresì che:

l'articolo 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi/forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00=, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

per l'importo dell'affidamento oggetto del presente provvedimento, inferiore ad € 140.000,00= non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel Programma Triennale di Acquisti di beni e servizi di cui all'articolo 37 del D.lgs. n. 36/2023.

Considerato che:

ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, con provvedimento dirigenziale n. 3029 del 17 aprile 2024 è stata nominata quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) relativo all'affidamento del servizio la dott.ssa Carmela Francesca - Vice Direttore Generale del Comune di Milano, responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. n. 241/90;

il servizio in argomento non è presente nel catalogo MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) e non è oggetto di convenzione attiva presso Consip (Concessionaria Servizi Informativi Pubblici), né presso A.R.I.A. S.p.A. (Azienda Regionale per l'Innovazione e per gli Acquisti), il Centro Aggregatore della Città Metropolitana di Milano o il Centro Aggregatore della Provincia di Brescia;

il RUP ha redatto il progetto per l'acquisizione del servizio, composto dagli elaborati di seguito elencati, approvati con il presente provvedimento:

- a. condizioni, modalità e termini di esecuzione del servizio;
- b. lettera di richiesta preventivo;

l'importo degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi per interferenze è nullo, come attestato dal RUP in apposita dichiarazione, conservata in atti comunali;

il servizio verrà affidato, pertanto, con procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 co. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 mediante Trattativa diretta sulla piattaforma di *e-procurement* MEPA, conforme alle prescrizioni di cui al D.lgs. n. 36/2023 e nel rispetto di cui al D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i. (Codice dell'Amministrazione Digitale);

l'affidamento riguarda servizi non rientranti in una delle attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 1, comma 53, della Legge 06/11/2012, n. 190.

Valutato che per l'espletamento del servizio:

- è necessaria una elevata qualificazione professionale rinvenibile in ambito accademico e della ricerca con specifica esperienza maturata nell'attività e nei procedimenti in materia urbanistico edilizia, con competenze tecniche nel campo delle politiche di rigenerazione urbana e di pianificazione attuativa, conoscenza di criteri e standard urbanistici, anche in ottica di benchmarking;
- è opportuno rivolgersi ad un'Università esterna al territorio milanese;
- il Dipartimento di Pianificazione, Design, Tecnologia dell'Architettura dell'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" gode di riconosciuta autorevolezza negli ambiti delle ricerche nel campo dell'innovazione tecnologica, dei processi di attuazione dell'architettura e di trasformazione del territorio tipici delle società industriali mature.

Dato atto che:

al fine di procedere alla Trattativa diretta sulla piattaforma MEPA, è stato richiesto tramite PEC un preventivo all'Università sopra individuata - Università degli Studi "La Sapienza" di Roma con sede legale in Piazzale Aldo Moro 5, 00185 Roma (RO), C.F. 80209930587, P.IVA 02133771002 - che ha presentato via PEC, entro il termine assegnato del 8 maggio u.s., un'offerta di importo complessivo per lo svolgimento del servizio in esame pari a € 12.000,00= IVA 22% esclusa;

l'importo offerto per l'affidamento è ritenuto congruo sulla base della valutazione effettuata dall'Area Valutazioni Controllo e Gestione Economica Partecipate della Direzione Bilancio e Partecipate, come da prospetto conservato in atti comunali;

la spesa complessiva di € 14.640,00 IVA 22% inclusa, di cui € 12.000,00= per il servizio ed € 2.640,00= per IVA, oneri di sicurezza da interferenze non previsti è finanziata con mezzi correnti di bilancio sull'esercizio finanziario 2024, come da imputazione contabile di cui all'appendice A;

non si richiede la costituzione della garanzia definitiva in ragione della ridotta entità dell'importo dell'affidamento e della durata del servizio, ai sensi dell'art. 53 co. 4 del Dlgs. n. 36/2023;

ai sensi dell'art. 1 commi 65 e 67 della L. n. 266/2005 e in ottemperanza a quanto previsto dalla Delibera n. 1377/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in vigore dal 1° gennaio 2017, si è provveduto all'assunzione del CIG n. B1D1818E27;

Precisato che:

la stipulazione del contratto sarà perfezionata, subordinatamente al rilascio del visto di regolarità contabile al presente provvedimento, ad avvenuta conclusione della procedura su piattaforma MEPA;

la prestazione dovrà essere eseguita in conformità alle condizioni previste dalla lettera di richiesta preventivo e dalle "condizioni, modalità e termini di esecuzione del servizio", dando atto che l'iter riguardante la liquidazione del corrispettivo verrà seguito dalla Direzione Generale;

il servizio avrà durata di 45 giorni naturali e consecutivi dalla data di stipulazione del contratto, presuntivamente dal 10 giugno al 24 luglio 2024;

la Stazione Appaltante verificherà le dichiarazioni rese dall'Università in relazione al possesso dei requisiti richiesti; in caso di esito irregolare dei controlli si procederà alla risoluzione del contratto e alla comunicazione all'ANAC in conformità a quanto previsto dall'articolo 52 del Codice dei Contratti.

Dato atto, infine, che: con apposite note inviate tramite e-mail in data 22 marzo, 16 aprile e 10 maggio 2024 il Direttore Generale ha informato il Comitato per la Legalità, la Trasparenza e l'Efficienza amministrativa sull'avanzamento delle attività per l'attuazione degli indirizzi approvati dalla Giunta comunale con la deliberazione richiamata in premessa e, tra l'altro, sulla procedura oggetto del presente provvedimento.

Atteso che: il rispetto dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs n. 267/2000 è garantito dall'obbligo dell'Ente di

redigere e aggiornare annualmente il bilancio di previsione sia in termini di cassa che di competenza per il primo anno di esercizio del periodo considerato.

Verificata la conformità del presente provvedimento alla vigente normativa, e accertata la completezza delle procedure svolte

DETERMINA

1. di approvare il progetto per l'acquisizione del servizio di supporto nell'analisi e nella verifica degli aspetti tecnico urbanistici connessi ad alcuni procedimenti in materia urbanistico-edilizia, composto dagli elaborati di seguito elencati, che costituiscono parte integrante della presente determinazione:
 - a. condizioni, modalità e termini di esecuzione del servizio;
 - b. lettera di richiesta preventivo;

2. di procedere all'acquisizione del servizio di supporto nell'analisi e nella verifica degli aspetti tecnico urbanistici connessi ad alcuni procedimenti in materia urbanistico-edilizia mediante Trattativa diretta ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito da Consip S.p.A. e all'affidamento all'Università degli Studi di Roma "La Sapienza" avente sede legale in Roma (RO), Piazzale Aldo Moro n. 5, CAP 00185, C.F. 80209930587, P.IVA 02133771002, per un importo pari ad € 12.000,00= oltre IVA al 22%, oneri per la sicurezza nulli, come infra meglio specificato;

3. di approvare **la spesa complessiva di € 14.640,00= IVA 22% inclusa**, oneri per la sicurezza nulli, finanziata con mezzi correnti di Bilancio sull'esercizio finanziario 2024, come da imputazione contabile di cui all'appendice A;

4. di dare atto che:
 - l'importo degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi per interferenze è nullo, come attestato dal RUP in apposita dichiarazione conservata in atti comunali;
 - la formalizzazione dell'aggiudicazione nel sistema informatico MEPA avverrà solo dopo l'esecutività del presente provvedimento con il rilascio del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.lgs. n. 267/2000, e successivamente sarà sottoscritto il contratto;
 - la prestazione avrà durata di 45 giorni naturali e consecutivi a decorrere dalla data di stipulazione del contratto, presuntivamente dal 10 giugno al 24 luglio 2024;
 - in caso di esito irregolare dei controlli sulle dichiarazioni rese dall'Operatore, si procederà alla risoluzione del contratto e alla comunicazione all'ANAC in conformità a quanto previsto dall'articolo 52 del Codice dei Contratti;
 - il rispetto dell'art. 183 comma 8 del D.lgs. n. 267/2000 è garantito dall'obbligo dell'Ente di redigere e aggiornare annualmente il Bilancio di previsione sia in termini di cassa che di competenza per il primo

- anno di esercizio del periodo considerato;
- i risultati della procedura di affidamento verranno pubblicati a norma di Legge;

5. di disporre la pubblicazione della presente determinazione e dei relativi elaborati di progetto (allegati) all'Albo Pretorio on-line.

IL VICE DIRETTORE (Vice Direttore Generale)
Carmela Francesca (Dirigente Adottante)

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. all_a_condizioni_e_modalità.pdf
2. all_b_Richiesta_preventivo_supporto_tecnico_urbanistico__signed_timbrato.pdf



1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

IMPEGNI

Anno / N° crono	Cap. / Art. / N°	Anno / N° impegno	Importo (€)	Esigibilità	CIG	CUP	Partita IVA	Cod. tipo finanz.
	2813/3/6	2024/11573	14.640,00	dal 10/06/2024 al 24/07/2024	B1D1818E27		02133771002	1

14.640,00 € **Totale spesa corrente**

Documento sottoscritto digitalmente